



## 제6장 광양 지방행정 변천사

### 제1절 광양의 지방행정 변천

#### 1. 구석기시대 · 신석기 시대

광양지역의 연혁은 구석기시대까지 거슬러 올라간다. 그 유적은 봉강면 석사리 서석 · 옥곡면 대죽리 대치(죽치) · 옥룡면 용곡리 흥룡 · 용곡리 옥동 · 죽천리 죽림 · 진상면 지원리 창촌 유적 등 6개소에 구석기시대 유적이 분포되어 있어 구석기시대부터 우리고장에 사람이 살기 시작하였다.<sup>1)</sup>

분포 유적은 석기이며 대부분 고운 입자의 석영암 자갈로 만들어진 몸돌(찍개)로서 인근의 순천시 덕산리 · 우산리 · 죽내리, 곡성군 제월리, 보성군 주산리 등에서 조사된 내용을 참고하면 시기상 기원전 13,000~9000년경으로 추정되며 구석기인들은 네 차례의 빙하기를 겪는 동안 멸종했거나 한반도를 떠났을 가능성이 크다.

다음 시기인 우리고장 신석기시대 유적으로는 진월면 오사리 돈탁패총과 진월면 진정리 중산패총 등 2개소가 있다. 이곳 패각층에서 수습된 유물은 신석기시대 빗살무늬 토기편이며 그 외에 돈탁패총에서는 동물뼈(사슴뼈가 대부분)

1) 『문화유적 분포지도』, 순천대학교 박물관, 2002. 2. 24.



사진2-136 : 구석기 시대 유물-몸돌(봉강면 석사리 서석)

와 굴 껍질이 주를 이루고 있어 우리 고장의 직접적인 조상인 신석기인들이 광양고을에 살기 시작한 시기는 기원전 4000년경으로 추정된다.<sup>2)</sup>

## 2. 청동기 시대

우리고장 청동기시대 대표적인 유적인 지석묘는 지금까지 총 43개군에 272기가 분포하고 있는 것으로 확인되었다.<sup>3)</sup>

조사·발굴된 주요 사례로는 광양읍 회암마을(덕례리) 일대에서 출토된 돌살촉(石鏃)·돌도끼(石斧)·고인돌·조개더미 등이 나온 것으로 보아 이당시 이 지역에 중심 취락지가 있었던 것으로 추정되며,<sup>4)</sup> 옥곡면 원월리 상원마을 지석묘 발굴 결과 특히 석검 2점, 숫돌 17점이 출토됨으로써 그 주인공은 석기를 전문적으로 제작한 장인으로 추정되었고, 이것은 청동기시대 전문장인의 존재를 구체적으로 입증해 주는 자료로 매우 중요한 것이다.<sup>5)</sup>

광양읍 용강리 택지개발 지구에서는 지금까지 청동기시대~삼국시대의 주거지 140기 이상, 청동기시대 분묘(지석묘와 석곽묘) 38기, 삼국시대~통일신라시대의 석곽묘 36기, 주공열다수, 구상유구(溝狀遺構) 12기, 조선시대 민묘 24기 등이 발굴조사되었거나 그 윤곽이 드러났다. 이처럼 다양한 유구가 한 지역에 밀집하여 분포되어 있는 경우는 매우 드문 현상으로 광양지역의 고고학 연구에 많은 도움을 줄 것으로 예상된다. 또한 이지역 옛 주거지 내에서 파손된 모자곡옥(母子曲玉) 1점이 출토되었는데 이 유물은 우리나라에서 출토된 예가 아주 드문 반면 일본에서는 5세기경 제사유적에서 다수 출토되고 있어 앞으로 상호 관련성도 검토되어야 할 것이다.<sup>6)</sup>

그리고 광양읍 세풍리 해창 유물 산포지 처럼 섬 전체에서 청동기시대 유물이 집중적으로 수습된 유적도 있어 주목된다.



사진2-137 : 신석기시대 유물-  
빛살무늬토기편  
(진월면 오사리 돈탁)

- 2) 『광양군의 문화유적』, 순천대학교 박물관, 1993. 2. 25.
- 3) 『광양군지』, 광양군지편찬위원회, 1983. 『문화유적 분포지도』, 2002. 2. 24. 순천대학교 박물관
- 4) 『광양군지』, 광양군지편찬위원회, 1983
- 5) 『원월리 지석묘 발굴조사 보고서』, 전남대학교 박물관, 1990.



사진2-138 : 청동기시대 전문장인의 존재를 구체적으로 입증해주는 숫돌

- 6) 『광양용강리 택지개발지구 문화유적 발굴조사 약보고』, 순천대학교 박물관, 2003. 3.

### 3. 삼한시대

삼한에 관한 기록이 처음 나오는 것은 3세기 후반 진(晉)의 진수(陳壽)가 편찬한 『三國志』 위서(魏書) 동이전(東夷傳)이며, 동이전 한조(韓條)에는 마한 54국, 진한 12국, 변한 12국 모두 합하여 72개 국명이 실려 있다.

삼한은 마한·진한·변한을 뜻하며 청동기문화 이래 기원전 2세기에서 기원후 3세기경 까지 한반도 중남부 지역에 있던 정치집단들을 말한다. 삼한의 지리적 위치에 대하여는 여러 가지 견해가 있어 왔다. 최치원이 삼한을 삼국에 비정한 이후 조선초기 권근 『동국사략』에 이르기까지 약간의 차이가 있으나 기본적으로 삼한=삼국설(마한을 고구려, 진한을 신라, 변한을 백제지역으로 비정함)에서 벗어나지 않았다. 그러나 조선중기 한백겸(韓百謙 : 1552~1615)이 『동국지리지』에서 마한을 경기·충청·전라지역에, 진한과 변한을 경상도 지역에 비정한 이래 조선후기 대부분의 실학자들이 이 설을 따랐다. 또한 현재에 이르기까지 한백겸의 설이 가장 널리 받아들여지고 있다.

• 따라서 광양지역을 학자들이 대부분 마한지역으로 비정하고 있으며 일부학자<sup>7)</sup>는 마한시대에 광양읍 일대의 옛 마노현(馬老縣) 지역에 만로국(萬廬國)이 있었던 것으로 비정한 바 있다.

• 그러나 최근년에 마한지역으로 여겨져 왔던 전북 남원지역에서 가야국(변한의 다음 국가)의 고분유적이 발굴되었으며<sup>8)</sup> 또한 광양지역이 일반적으로 마한과 변한의 접경이라 생각되는 곳에 위치하고 있는 관계로 마한에 속하였는지 변한에 속하였는지는 확실히 말할 수 없는 것이 현실이다. 어쩌면 사실상 광양도 마한, 변한의 어디에도 속하지 않는 완충지역이었거나 시대에 따라 소속이 바뀌었는지도 모른다.<sup>9)</sup>

- 7) 俞昌均, 『한국 고대한자음의 연구』
- 8) 가야연맹사, p.165, 김태식 저

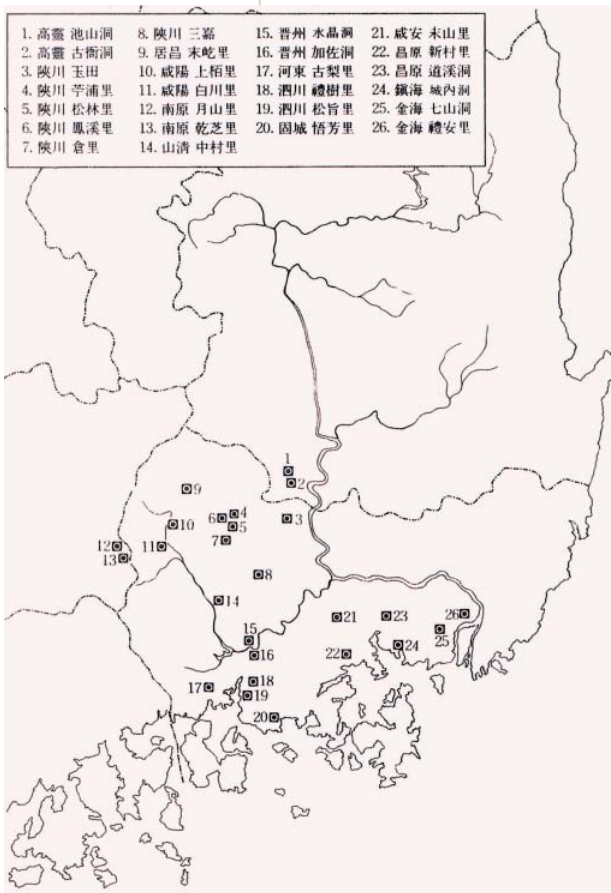


사진2-139 : 전북 남원지역에서 가야국의 고분유적출토

#### 4. 백제시대

삼국시대 광양지방은 백제의 영역이었다. 광양이 백제의 지배하에 든 시기는 백제가 본격적인 영토확장이 있었던 근초고왕대(346~374)로 보여 지는데 백제가 근초고왕 25년(서기 370) 多沙城(慶南 河東)을 확보하게 되는데<sup>10)</sup> 다사성을 차지하려면 그 당시 백제의 영토 세력권상 광양지역을 확보해야 되기 때문이다.

광양지역을 마노현이라 처음 부른 시기는 백제가 한성(漢城)으로 도읍을 옮긴 근초고왕 26년(서기 371)에 지방행정 구획체계가 군현 중심으로 편제된 시기라 추정된다.

그 이후 백제는 고구려 장수왕(413~491)의 남진정책으로 말미암아 서울을 웅진(熊津)으로 옮긴 다음에는 읍(邑)을 담로(擔魯)라 하여 전국에 22개의 담로를 두는 지방행정 체계를 확립하였다. 이것은 중국의 군현제(郡縣制)와 같은 것으로 왕족을 보내어 나누어 다스리게 하였다.<sup>11)</sup> 광양이 이 22개 담로의 하나였는지는 알 수 없으나 그 후의 행정체제로 보아 담로(擔魯)의 하나였다고 보기는 힘들며 어느 한 담로에 소속된 지역으로 보여 진다.

백제가 약체(弱郎)였던 5세기 말경에 광양지역이 성산가야(星山伽倻)에 일시 소속되었다가 무령왕 13년(서기 513)에 다시 백제에 속하였다.<sup>12)</sup>

성왕(聖王) 16년(서기 538) 서울을 사비(泗歷 : 扶餘)로 옮긴 뒤에는 서울에는 5부제(部制)를, 지방에는 5방제(方制)를 실시하였다. 서울의 5부는 上部(東部), 前部, 中部, 下部(西部), 後部였으며 각 부(部)마다 5방(坊)을 두었다.

지방의 5방제는 中方(古沙城), 東方(得安城), 南方(久知下城), 西方(刀先城), 北方(熊津城)<sup>13)</sup>이 있었고 그 밑에는 군(郡)이 딸려 있었다. 각 방(方)에는 방령(方領) 1인을 두고 달솔(達率)로서 임명하였는데 각 방령은 1,200인 이하, 700인 이상의 군대를 통솔하였고, 각 방 밑에는 10郡 혹은 6~7郡이 딸려 있고 군에는 군장(郡將) 3인을 두되 덕솔(德率)로서 임명하였다.<sup>14)</sup>

이때 광양은 각 방의 위치로 미루어 남방의 구지하성(久知下城 : 現 全南 長城地方)에 소속되어 방령(方領)의 지배를 받으며 중앙과 연결되었던 것 같다. 백제 때 광양지방은 마노현(馬老縣)이라 하여 백제의 지방행정 구역

9) 『광양군지』, 광양군지편찬위원회, 1983.

10) 『日本書紀』卷九, 神功 皇后 攝政 50년 5월

11) 梁書 諸事傳 百濟

12) 『日本書紀』, 繼郎王 7年條

13) 增補文獻備考 卷 15, 輿地考3, 郡縣沿革 1, 百濟條. 百濟의 5方 各地域의 지금 位置는 古沙城이 古阜地方, 得安城은 恩津附近, 久知下城은 長城地方, 熊津城은 公州로 比定되며, 刀先城은 分明하지가 않다.

14) 周書 異域傳 百濟, 隋書 東夷傳 百濟, 北史 百濟傳 참조.

15) 『삼국사기』, 雜誌5, 地理3, 昇平郡條

에 편제되어 있었고 마노현은 신라 경덕왕 16년(757)에 희양현(暉陽縣)으로 개칭되기까지 광양지방을 가리키는 역사상 최초의 정식 명칭이었다.<sup>15)</sup>

## 5. 통일신라시대

신라는 삼국을 통일한 이후 확대된 영토에 대하여 행정구역을 재편성하게 되었다. 이러한 재편성은 문무왕 17~18년(677~678)경부터 시작하여 신문왕대에 이르러 9주 5소경으로 정비되었다.

9주는 옛 신라 및 가야의 땅에 사벌주(沙伐:尙州) · 삽량주(賂良州:良州) · 청주(靑州:康州)의 셋, 백제의 옛 땅에 웅천주(熊川州:熊州) · 완산주(完山州:全州) · 무진주(武珍州:武州)의 셋, 고구려의 옛 땅에 한산주(漢山州:漢州) · 수약주(首若州:朔州) · 하서주(河西州:溟州)의 셋이었다.<sup>16)</sup>

16) ( : )안에 표기된 9주의 명칭은 경덕왕 16년(757)에 바뀐 것이다

또한 정복한 국가의 귀족들을 강제로 이동시켜 거주케 한 5소경(五小京)은 중원경(충주), 북원경(원주), 금관경(김해), 서원경(청주), 남원경(남원)이 그것으로 이들 5소경에는 수도와 같이 6부 구역제가 실시되었다. 그리고 9주 밑에 두는 군과 현은 경덕왕 16년(757)에 이르러 모두 117군 293현으로 개편하였으며 주에 가까운 일부 소현(小縣)에 대해서는 주에 직속시킨 예외가 있기는 하였으나 원칙적으로 현은 군의 관할하에 두었다.

17) 『삼국사기』, 雜誌 5, 地理3, 昇平郡條 參照. ( )안은 고려시대의 명칭임.

광양은 경덕왕 16년(서기 757)에 희양현(暉陽縣)으로 개칭되어 해읍현(海邑縣: 백제 때 猿村縣), 노산현(盧山縣: 백제 때 突山縣)<sup>17)</sup>과 함께 승평군(昇平郡)에 소속되어 있었다. 그런데 희양현을 포함하는 3개 현이 이때에야 비로소 승평군에 소속되었다고 보기는 힘들다. 백제 때 광양의 옛 지명이 마노현임은 앞서 밝힌 바 있지만 해읍현의 옛 지명이 원촌현, 노산현의 옛 지명이 돌산현(고려 때 다시 백제 때의 이름인 돌산현으로 명칭을 회복함)으로 현이었는데 비해 승평군은 본디 백제 때 삽평군으로 군의 위치에 있었다.<sup>18)</sup>

18) 앞의 책

이로 미루어 승평군과 3개 현과의 관계는 경덕왕 이전 시대에도 대등한 관계라고 보기 힘들며 그 이전에도 이미 승평군과 3개 현과는 서로 종속 관계가 아니었던가 생각된다. 물론 승평군이 앞서의 광양을 포함한 3현을 거느리고 있었다는 확실한 기록은 경덕왕 이후이나 이같은 행정체계로 보아

그 이전의 것도 유추되는 것이다.

승평군은 또한 9주 중 무주(武州:현 광주광역시)에 소속된 한 군(郡)이었다. 주의 우두머리는 군주(軍州), 군에는 태수(太守), 현에는 현령(縣令)을 두었다. 주의 군주는 문무왕(661~681) 때에는 총관(總管)으로 그리고 원성왕(785~798) 때에는 도독(都督)으로 개칭되어 갔다. 광양의 경우는 현으로서 현령(縣令)이 다스리는 지역인데 현령은 17관등 중 8번째 사찬(沙樹혹은 薩樹:沙出干이라고도 함)에서 맨끝자리인 17위의 선저지(先沮知, 造位라고도 함)

사이의 자리를 가진 사람이 임명되었던 것이다.<sup>19)</sup>

1983년도에 편찬된 광양군지에는 광양지역의 최초 지명인 마로현 다음 지명인 희양현의「희」를「曦」로 썼는데 국가 주요문헌에 근거하여 희양현(晞陽縣)의「희」는「曦」가 아니고「晞」임을 바로 잡는다.

三國史記卷第三十六 魏志第六 (地理三 武州) 三七四

靈巖郡本百濟月奈郡,景德王改名,今因之.  
 潘南郡本百濟半奈夫里縣,景德王改名,今因之.領縣二.野老縣本百濟阿老谷縣,景德王改名,今安老縣.昆渭縣本百濟古彌縣,景德王改名,今因之.  
 岬城郡本百濟古尸伊縣,景德王改名,今長城郡.領縣二.珍原縣本百濟丘斯珍芳縣,景德王改名,今因之.森溪縣本百濟所非芳縣,景德王改名,今因之.  
 武靈郡本百濟武尸伊郡,景德王改名,今靈光郡.領縣三.長沙縣本百濟上老縣,景德王改名,今因之.高敞縣本百濟毛良夫里縣,景德王改名,今因之.茂松縣本百濟松彌知縣,景德王改名,今因之.  
 昇平郡本百濟歇平郡,景德王改名,今因之.昇州.領縣三.海邑縣本百濟狼村縣,景德王改名,今麗水縣.晞陽縣本百濟馬老縣,景德王改名,今光陽縣.廬山縣本百濟突山縣,景德王改名,今復故.  
 谷城郡本百濟欲乃郡,景德王改名,今因之.領縣三.富有縣本百濟通支縣,景德王改名,今因之.求禮縣本百濟仇次禮縣,景德王改名,今因之.同福縣本百濟豆夫只縣,景德王改名,今因之.  
 陵城郡本百濟介陵夫里郡,景德王改名,今因之.領縣二.富里縣本百濟波夫里郡,景德王改名,今福城縣.汝渭縣本百濟仍利阿縣,景德王改名,今和順縣.  
 錦山郡本百濟發羅郡,景德王改名,今羅州.牧領縣三.會津縣本百濟豆盼縣,景德王

19) 上揭書 雜志 7 職官上條

사진2-140 : 삼국사기의 「晞陽縣」

| 〈표2-40〉 「晞陽(희양)」으로 기록된 사료 |        |                    |                                       |
|---------------------------|--------|--------------------|---------------------------------------|
| 책자명                       | 편찬년도   | 저자                 | 비고                                    |
| 삼국사기                      | 1145   | 김부식                | 삼국의 역사를 기전체로 정리한 유일한 삼국시대의 정사(正史)임    |
| 고려사지리지                    | 1451   | 정인지, 정창손 등         | 고려시대 기전체의 정사(正史)임                     |
| 세종실록지리지                   | 1454   | 정인지 등              | 세종의 명으로 편찬한 책들을 모은 것                  |
| 삼국사절요                     | 1476   | 노사신, 서거정           | 세조 왕명으로 편찬을 시작<br>세종때 완성된 편년체의 역사책    |
| 신증동국여지승람                  | 1530   | 이행 등<br>(노사신, 양성지) | 왕명에 의거 동국여지승람(1486)을 여러번 수정·증보를 거쳐 완성 |
| 동국여지지                     | 1667년경 | 유형원                | 사찬(私撰) 전국지리지                          |

| 책자명    | 편찬년도   | 저자       | 비고   |
|--------|--------|----------|--|
| 여지도서   | 1760년경 | 국가기관     | 서울대학교 규장각에 원본이 소장됨<br>전국 군·현 읍지를 모은 책                                      |
| 광양읍지   | 1798   | 발행) 광양향교 | 우리 고을에서 편찬하여 전하는 가장 오래된 책  |
| 대동지지   | 1864   | 김정호      | 전국지리지로서 대동여지도·청구도의 내용을 기록한 것임  |
| 호남읍지   | 1871   | 전라도      | 전라도 47개의 읍지를 모은 책  |
| 증보문헌비고 | 1908   | 찬집청      | 고종이 왕명으로 박용대 등 30여명에게 보수·편찬케 함<br>우리나라 상고로부터 대한제국 말기에 이르기까지 문물제도를 분류 정리한 책 |

〈표2-41〉 「曦陽(희양)」으로 기록된 사료

| 책자명         | 편찬년도 | 저자                 | 비고                        |
|-------------|------|--------------------|---------------------------|
| 광양군지        | 1925 | 발행) 광양향교           | 처음으로 우리 고을 읍호를 「曦陽」이라 기록함 |
| 내고장 전통가꾸기   | 1981 | 내고장 전통가꾸기<br>편찬위원회 | 1925년 광양군지를 많이 참고함        |
| 광양군지        | 1983 | 광양군지편찬위원회          | 1925년 광양군지를 참고함           |
| 마을유래지       | 1988 | 광양마을유래지<br>편찬위원회   | 1983년 광양군지를 많이 참고함        |
| 광양향교지       | 1995 | 광양향교               | 1983년 광양군지를 참고함           |
| 관광 광양(홍보책자) | 1994 | 광양군                |                           |
| 광양(홍보책자)    | 2002 | 광양시                |                           |

## 6. 고려시대

후삼국시대에는 광양지방은 후백제의 영역이었으며 고려가 전국을 재통일하면서 자연스럽게 고려의 지배하에 들게 되었다. 고려 태조 23년(940)에 전국적으로 주·부·군·현의 명칭을 변경하게 되는데<sup>20)</sup> 이때 광양지방은 지금의 명칭인 광양현(光陽縣)이 되었다. 즉 경덕왕 16년(757) 마로(馬老)에서 희양(晞陽)으로 이름을 바꾼 이래 세 번째의 명칭을 가지게 된 것이다. 이 광양(光陽)이란 지명은 그후 한번도 바뀌어 없이 지금까지 사용되어 오고 있다.

후삼국의 혼란을 수습하고 새로운 통일국가로 등장한 고려가 새로운 통치기반을 확립하는데는 상당한 시간이 걸렸다. 그것은 후삼국의 혼란기에 나타난 강대한 호족세력을 누르고 국가체제를 정비하기까지에는 많은 노력이 필요했기 때문이다.

고려의 지방제도가 체계적으로 나타나는 것은 성종 2년(938)의 12목제가 최초의 것으로 보인다.<sup>21)</sup> 12목은 양주·광주·충주·청주·공주·진

20) 『증보문헌비고』권 15, 輿地考 3 郡縣沿革 1, 高麗條

21) 『高麗史』卷3, 世家 世宗 2年 2月 戊子條

주·상주·전주·나주·승주(현재의 순천)·해주·황주에 두었던 것으로 이는 단순한 지방행정구역이라기 보다는 지방호족들을 감독하려는 데 주목적이 있었다. 동왕 14년(995)에는 다시 행정구역을 재정리하여 지방을 10도로 나누고 각도 밑에 주·부·군·현을 설치하는 한편 12주에는 절도사를 두게 되었다. 이때 10도는 관내도·중원도·하남도·강남도·영동도·산남도·해양도·삭방도·폐서도였으며 12주는 12목을 그대로 두었다.<sup>22)</sup> 10도 중 전라남도 지역은 해양도이며 이에 소속된 주는 나주·승주였다. 이때 광양은 승주의 관할이었다.

그 뒤 현종대(1009~1031)에 이르러 지방행정조직이 대체로 완비되었는데 5도·양계제가 그것이다. 5도는 일반행정구역으로서 양광·경상·전라·교주·서해로 구분되었고 양계는 군사적 목적을 위한 특수지역으로 국경지역에 설치된 동계와 북계였다. 그러나 이에 대한 이설(異說)도 있다.<sup>23)</sup> 한편 5도 밑에 4경·4도호부·8목을 두고, 다시 그 아래에 15부·129군·335현·29진을 두었다.<sup>24)</sup>

이때 전라남도 지역에는 12목과 12주에 포함되어 있던 승주가 빠지고 나주만이 8목에 들었다. 그리하여 나주가 전남지역의 목으로서 승주는 승평군이 되고 그 관할에 들며 그 밑에 광양현이 있는 행정체계가 이루어졌다. 즉 광양현은 돌산현·여수현과 함께 승평군 속현이었던 것이다.<sup>25)</sup>

대동지지 권14 광양편에 의하면 「明宗置監務」라 기록되었으며 동지 권9 하동편에 「明宗二年置監務」라 한 것을 비견하건대 광양도 명종 2년인 1172년경에 감무를 설치한 것으로 추정된다.<sup>26)</sup>

감무의 설치하는 지방관의 파견을 의미하는 것이며 지방관의 파견이란 곧 주현에 예속된 속현의 위치에서 사실상의 주현화를 의미하는 것이다. 그러므로 명종 이후의 광양은 태종 13년(서기 1413)에 현감을 파견할 때까지 지방관인 감무가 존재하여 사실상의 주현으로서 고려의 지방행정체제에 편제되어 있었던 것이다.<sup>27)</sup>

고려 때 광양의 이직(吏職)에 대해서는 기록이 없으나 성종 2년(968) 지방호족세력 즉 향호(鄉豪)의 이직(吏職)을 개편한 기록이 있어 이를 짐작할 수 있다.<sup>28)</sup>

이것을 표로 만들면 다음과 같다.

22) 『前掲書』卷3, 世家 成宗 14年 9月條 및 7月條 참조.

23) 하현강, 『고려지방제도의 연구(상)』 「사학연구」 13에는 몇 가지 이유를 들어 현종대에 5도 양계가 설치되었다는 점에 의문을 표한다.

24) 『삼국사기』 권56 지리지序 및 『증보문헌비고』 권15, 여지도 3, 군현연혁 1 高麗條

25) 『증보문헌비고』 여지도3 군현연혁1 나주목조

26) '83 광양군지는 예종 3년 1108년에 감무를 설치한 것으로 기록함.

27) 『세종실록지리지』 권151 전라도 광양조 및 『신증동국여지승람』 권40 광양현조.

28) 『고려사』 권75 선거3 전주 향직조.



【개정이전】

ㄱ(?)… 郎 中 - 員外郎 - 執 事  
 堂大等 - 大等 十 兵 部… 兵部卿 - 筵 上 - 維 乃  
 ㄴ 倉 部… 倉部卿

【개정이후】

ㄱ(?)… 中 正 … 副戶正 - 吏  
 戶長 - 副戶長 十 司 兵 … 兵 正 - 副兵正 - 兵史  
 ㄴ 司 倉 - 倉 正

29) 하현강, 『고려초기의 지방 통치』 「고려지방제도의 연구」, 한국연구원, 1977, pp12~14 참조.

위 표에서 (?) 부분은 호부로 생각되나 병부·창부와 동열의 부서가 아니라, 보다 상위의 부서가 아니었던가 하는 견해도 있다.<sup>29)</sup> 광양도 이같은 이직(吏職)의 체제 속에서 실제 지방행정이 이루어졌을 것이다. 명종대에 감무가 설치되기까지 지방관이 파견되지 않은 상태에서는 지방호족들의 역할은 절대적이었다고 믿어진다. 그리고 감무의 설치 이후에도 실제 지방행정은 지방호족들의 도움 없이는 불가능한 것이었다. 당시 광양현내의 행정구역은 몇 개의 자연촌락이 있어 지역촌을 이루고 그 지역촌이 현의 감무의 지배를 받았던 것 같다. 그런데 고려시대의 특수행정구역인 향·소·부곡이 광양현에도 존재하고 있었는데 인근 다른 지역보다 그 수가 많았다.

광양지역의 고려 또는 그 이전의 지방행정 편제를 알 수 있는 향(鄉: 2개소)·소(所: 14개소)·부곡(部曲: 4개소)은 다음과 같으며 근거문헌은 『신증동국여지승람』 40권 전라도 광양현 고적조와 『세종실록지리지』 전라도 광양편을 종합 정리한 것이다.

| 〈표2-42〉 광양현의 향·소·부곡과 현 위치 대비표   |  |   |
|---|--|---|
| 향·소·부곡 명  | 문헌상 기록된 위치   | 현 위치(추정)  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 本井鄉</li> <li>• 三日鄉</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 광양현 동쪽 10리</li> <li>• 여수현 북쪽</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 광양읍 사곡리 본정마을</li> <li>• 여수시 삼일동 신덕리</li> </ul>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 奴乙道所</li> <li>• 仇良浦所</li> <li>• 孔村所</li> <li>• 車衣浦所</li> <li>• 多沙川(村)所</li> <li>• 大谷所</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 광양현 동남쪽에 있던 염소</li> <li>• 광양현 동쪽 45리</li> <li>• 광양현 동쪽 65리</li> <li>• 광양현 동쪽 46리</li> <li>• 광양현 동쪽 65리</li> <li>• 광양현 동쪽 15리</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 진월면 오사리</li> <li>• 진월면 신구리 구동마을</li> <li>• 진월면 월길리 문암마을</li> <li>• 진월면 차사리 차동마을</li> <li>• 다압면 도사리 다사마을</li> <li>• 광양읍 죽림리 대실마을</li> </ul> |

| 항·소·부곡 명   | 문헌상 기록된 위치   | 현 위치(추정)  |
|--|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 實帖所</li> <li>• 鳥項所</li> <li>• 孔乙道所</li> <li>• 知巖川所</li> <li>• 態陰所</li> <li>• 玉谷所</li> <li>• 骨若所(骨若里 部曲)</li> <li>• 蚊峴所</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 광양현</li> <li>• 광양현</li> <li>• 광양현 동쪽 46리</li> <li>• 광양현</li> <li>• 광양현</li> <li>• 광양현 동쪽 30리</li> <li>• 광양현 동쪽 27리</li> <li>• 광양현 동쪽 60리</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• (현 위치 불명)</li> <li>• 진월면 오사리 오추마을</li> <li>• 진월면 오사리</li> <li>• 다압면 금천리 직금마을</li> <li>• 진상면 황죽리 웅동마을</li> <li>• 옥곡면 신금리 신금마을</li> <li>• 골약동 황길리</li> <li>• 진월면 송금리 송현마을</li> </ul> |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 沙於曲部曲</li> <li>• 栗川(谷)部曲</li> <li>• 阿民部曲</li> <li>• 阿磨代部曲</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 광양현 동쪽 10리</li> <li>• 광양현 동쪽 5리</li> <li>• 광양현</li> <li>• 광양현 동쪽 25리</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 광양읍 사곡리</li> <li>• 옥룡면 울천리 울곡마을</li> <li>• (현 위치 불명)</li> <li>• 골약동 중군리</li> </ul>   |

#### 4. 조선시대

조선왕조 초기에는 대체로 고려의 통치조직과 지방제도를 그대로 답습하였다. 조선의 통치규범은 태종때 부터 왕권의 확립과 아울러 서서히 짜여지기 시작하였다. 광양은 태종 13년(1413)에 감무가 폐지되고 정식으로 현감이 설치되었다. 그리하여 고려 명종대 이후 감무의 설치로 사실상 주현화하였으나 행정조직상 속현으로 취급받던 위치에서 벗어나게 되었던 것이다.

조선왕조의 지방제도는 8도제가 있고 그 밑에 하급행정구역으로 부·대도호부·목·도호부·군·현이 있었다. 8도는 경기·충청·경상·전라·황해·강원·함경·평안도로 고려시대의 5도 양계에서 변천·발전된 것이었다.<sup>30)</sup>

전라도는 인조조때 전남도로 개칭되었다가, 곧 다시 전라도로 일컬어졌다. 그 뒤에 또 광남도로 고쳤다가 곧 옛 칭호로 복귀하였다. 영조 4년(1728)에는 또 전광도로 개칭되었다가 14년(1738)에 다시 옛 칭호인 전라도로 부활되었다.<sup>31)</sup>

이때 관찰사의 감영은 전주에 있었고 관할하에는 부가 1개, 목이 4개, 도호부가 6개, 군 11개, 현이 34개였다. 이때 광양은 전라좌도에 속하는 현으로 현감이 다스리고 있었다.<sup>32)</sup> 광양현은 선조 31년(1598)에 순천에 편입되었다가 곧 복구되어 다시 현이 되기도 하였다.<sup>33)</sup> 부·군·현 밑에는 면리제가 있었는데 이것이 처음으로 법전에 구체화된 것은 경국대전부터이다.<sup>34)</sup> 그러나 이것이 국초부터 확립되었다고 보기는 힘들다. 1760년경에

30) 김보현·김용래 공저, 『지방행정의 이론과 실제』, p.141.

31) 『증보문헌비고』 권 16 여지고 4 군현연혁 2 전라도조.

32) 앞의 책

33) 앞의 책

34) 『경국대전』 권2 호전 호적조.

펴낸 여지도서의「光陽縣順天鎮管」의 방리조(坊里條)에 최초로 광양현이 12면을 관할한 기록이 보인다.



사진2-141 : 1760년경에 펴낸 여지도서 「광양현 순천진관도」

- 東 : 牛藏面, 沙羅谷面, 骨若面, 玉谷面, 津上面, 津下面, 月浦面, 多鴨面
- 西 : 七星面
- 南 : 仁德面
- 北 : 觀內面, 玉龍面

• 광양의 면제(面制)는 어느 시기에 시행되었는지 지역에 따라 다르므로 시점을 알 수는 없으나, 1618년에 편찬된 승평지(현, 순천시)에 장면(掌面:관내면 이름)이 수록되어 있어 이 시기에 인근 광양지역에도 면제가 이루어졌음을 추정할 수 있다.

정할 수 있다.

한편 광양현감이 발급한 호적을 통하여 당시의 면리제와 오가작통법의 시행 사항을 직접 살펴보기로 한다.

| 제명  | 발급   | 시 기    |      | 면 명   | 리 명 | 오가작통명     |
|-----|------|--------|------|-------|-----|-----------|
|     |      | 연 호    | 년 대  |       |     |           |
| 호 적 | 광양현감 | 강희 35년 | 1696 | 第二東面  | 牛藏里 | 第三十六統 第〇戶 |
| 호 적 | 광양현감 | 강희 38년 | 1699 | 東面    | 牛藏里 | 第五十四統 第五戶 |
| 호 적 | 광양현감 | 강희 44년 | 1705 | 東面第十二 | 多鴨里 | 第九十四統 第四戶 |
| 호 적 | 광양현감 | 강희 53년 | 1715 | 北面第五  | 玉龍里 | 第三十七統 第二戶 |
| 호 적 | 광양현감 | 강희 59년 | 1720 | 第五北面  | 玉龍里 | 第〇統 第〇戶   |
| 호 적 | 광양현감 | 옹정 원년  | 1723 | 第五北面  | 玉龍里 | 第三十四統 第一戶 |
| 호 적 | 광양현감 | 건용 24년 | 1759 | 第五北面  | 玉龍里 | 第〇統 第〇戶   |
| 호 적 | 광양현감 | 건용 33년 | 1768 | 玉龍面   | 栗谷  | 第〇統 第〇戶   |

- 오가작통법의 ○는 원래 호적에 내용이 없음
- 리명인 “牛藏里, 多鴨里, 玉龍里”가 1760년대 이후에는 면명인 “牛藏面, 多鴨面, 玉龍面”으로 변천됨<sup>35)</sup>

그리고 이 면리제(面里制)에서 면에는 권농관(勸農官), 리에는 이정(里正)이 행정을 담당하였다.<sup>36)</sup> 이들은 종전의 향리를 대신하여 직무를 맡게 되었다. 이로써 수령(守令)의 정령(政令)이 보다 충실하게 민간에 반영될 수 있었다.<sup>37)</sup>

광양의 현감은 병마절제도위(兵馬節制都尉)를 겸하고 그 밑에 육방(六

35) 광양시 장한중씨 보관 고문서, 2002. 11. 22.

36) 「경국대전」 권2.호전 호적 조.

37) 「成宗實錄」 권2.元年正月 己亥條.

房)을 두었다. 육방은 중앙관제를 본딴 이·호·예·병·형·공으로 나누어지고 지방민 가운데 나이가 많고 인망이 높은 사람을 좌수(座首)로, 그 차석에 별감(別監)을 두어 그들이 육방을 나누어 장악했다. 즉 좌수가 이·병방을, 좌별감이 예·호방을, 우별감이 형·공방을 맡는 것이 통례였다. 광양도 좌수 1인, 별감 2인이 있었으며 그 밑에 도감(都監)이 6인이 있었다.<sup>38)</sup>

그리고 국초에는 광양의 관원 중 훈도(訓導) 1인이 있었다는 기록이 있다.<sup>39)</sup> 이것은 오백호 이상의 현에 교도(敎導)나 훈도(訓導)를 둔 것인데 광양에는 훈도가 있었다.<sup>40)</sup> 이 훈도는 후기에는 폐지되었다.

광양지역에 행정조직상 국방에 관한 사항인 군사요충지로서 다압면 섬진마을에 섬진진(蟬津鎭)이 있었다. 처음 섬진에 군사를 배치한 사람은 이충무공으로 섬진의 건너쪽인 두치(豆恥)에 조방군(助防軍)을 두어 이곳을 지키게 했으며<sup>41)</sup> 임진왜란 후인 1603년 통영에서 이곳에 도청(都廳)을 설치하고 군사를 뽑기 시작했으며 정식으로 수군진을 삼은 것은 1705년으로 이곳에 중8품의 별장을 두었는데 1760년경에 편찬된 『여지도서』에 무6품(武六品)으로 되었다.<sup>42)</sup>

1789년(정조 13년)의 호구를 바탕으로 작성된 호구총수(戶口總數)에 의하면 당시 광양현의 관할면은 12면, 리는 147리이고, 원호(元戶)는 3,706호이며, 인구 17,586명(남 : 8,102명, 여 : 9,484명)으로서 각 면별 마을이름과 원호, 인구수는 도표로 나타내면 다음과 같다.

38) 前掲 光陽縣邑誌

39) 『신증동국여지승람』 권 40. 광양현 관원조.

40) 『世宗實錄』 卷47 12年正月壬戌條.

41) 광양현섬진진지도 고적조, 서울대학교 규장각 소장, 1872.

42) 『호남읍지』 권9 광양면 섬진조, 1871.

| [표2-43] 1798년 기준 광양의 면별 호구·인구 및 마을명 |       |        |                |     |  |
|-------------------------------------|-------|--------|----------------|-----|--|
| 면별                                  | 원호    | 인 구    |                | 마을수 | 마을명  |
|                                     |       | 계      | 남<br>녀         |     |  |
| 光 陽                                 | 3,706 | 17,586 | 8,102<br>9,484 | 147 |  |
| 董內面                                 | 256   | 1,312  | 559<br>753     | 6   | •社稷村 •石峴村 •紙谷村<br>•堂底村 •鳳棲村 •楮谷村   |
| 玉龍面                                 | 382   | 1,785  | 765<br>1,020   | 20  | •箭本村 •南井村 •坪 村 •堀勿村 •雙亭村 •楸洞山<br>•內 村 •光大村 •深院村 •東 洞 •竹林村 •奈川村<br>•大芳村 •石谷村 •玉洞村 •栗谷村 •竹山村 •德川村<br>•東田村 •葛谷村 |
| 沙谷面                                 | 263   | 1,084  | 498<br>586     | 7   | •草南浦村 •益申村 •江亭村 •本井村 •栢洞村 •社谷村<br>•竹谷村   |
| 七星面                                 | 60    | 306    | 143<br>163     | (9) |  |

| 면별   | 원호  | 인 구   |              | 마을수 | 마을명   |
|------|-----|-------|--------------|-----|---|
|      |     | 계     | 남<br>녀       |     |   |
| 牛藏面  | 371 | 1,762 | 759<br>1,003 | 12  | ·月波村 ·內牛藏村 ·校 村 ·山底村 ·城北村 ·東門外村<br>·果木村 ·開城村 ·城隍村 ·木果村 ·外井村 ·城內村                            |
| 仁德面  | 421 | 1,965 | 875<br>1,090 | 11  | ·南門外村 ·屯 村 ·坪 村 ·觀農村 ·海倉村 ·中閭村<br>·道溪村 ·細 村 ·新豊村 ·舞仙村 ·東池浦                                  |
| 津下面  | 273 | 1,331 | 603<br>728   | 12  | ·亭子村 ·直木村 ·德望村 ·蟾浦村 ·莊峙村 ·船所村<br>·狸島村 ·杏洞村 ·德峙村 ·農所村 ·堰頭村 ·馬浦村                              |
| 月浦面  | 258 | 1,640 | 767<br>873   | 10  | ·古赤洞 ·鳩浦村 ·錢卓村 ·月松宇村 ·月浦村 ·耳 村<br>·加吉村 ·磨造島 ·沙坪村 ·新 村                                       |
| 多鴨面  | 387 | 1,627 | 787<br>840   | 17  | ·新基村 ·鴨尺村 ·一 洞 ·內二洞 ·內三洞 ·內 道里<br>·多士村 ·官洞村 ·古土村 ·新 村 ·項洞村 ·竹川村 ·坪 村<br>·東 洞 ·西 洞 ·陳田村 ·下川里 |
| 七骨若面 | 302 | 1,478 | 741<br>737   | 12  | ·黃方村 ·古吉村 ·上浦村 ·下浦村 ·黃谷村 ·通土村<br>·寒食洞 ·城隍村 ·大斤村 ·中洞村 ·軍莊村 ·吉島村                              |
| 玉谷面  | 329 | 1,400 | 663<br>737   | 16  | ·河東串之村 ·墻內村 ·牛島村 ·廣浦村 ·新津村 ·莊洞村<br>·元迪村 ·新興村 ·木億村 ·牛毛谷 ·篩店村 ·竹峙村<br>·水平村 ·白楊村 ·大里村 ·三尊洞     |
| 津上面  | 404 | 1,896 | 942<br>954   | 15  | ·錦蓮村 ·白川村 ·驛 村 ·新川村 ·坪 村 ·飛 村<br>·竹林村 ·態洞村 ·黃里村 ·於峙村 ·回頭村 ·巖 峙 ·倉 村<br>·旨卽村 ·柁源村            |

상기 도표에서 보는 바와 같이 태인동·금호동·광영동 지역이 옥곡면에 소속된 사실이 처음 문헌상 나타나며 면단위 아래 촌(村:마을) 이름이 총체적으로 처음 기록되어 전한다.

### 7. 조선말기

광양은 고종 6년(1869) 제1차 광양농민항쟁으로 인하여 광양현의 읍호가 강등되기도 하였으며<sup>43)</sup> 동왕 32년(1895. 5. 1: 윤달)에 전국 8도제를 폐지하고 23부제를 새로이 도입하면서 광양현(光陽縣)은 남원부(南原府) 관할 광양군(光陽郡)으로 개칭되었다.<sup>44)</sup>

우리고장 면(面) 이름이 문헌에 최초로 나타나는 여지도서(輿地圖書: 1760년경)에 현 봉강면을 며내면(董內面)으로 한 이후 대부분 각종 문헌에 그대로 기록되어 오다(일부 문헌에는 彌內面 또 董乃面 이라고 기록됨) 서기 1880~1895년 사이에 봉강면(鳳岡面)으로 개칭된 것으로 추정된다.<sup>45)</sup>

43) 『일성록』 고종6년 6월 7일·8일조 및 『승정원일기』 고종 6년 6월 8일조.

44) 칙령 제98호, 1895. 5. 26.

45) 『호남읍지』 권9 광양편 광양군지도, 1895.

동왕 32년(1895) 경남 우수영(통영) 관할이었던 다압면 소재 섬진진(蟾津鎭)이 폐쇄되면서 섬진진 관할이었던 경남 하동군 두치진(豆恥津) 지역이 광양군 지역에 그대로 속하게 되며<sup>46)</sup> 1895년 9월 5일에는 면(面), 결(結), 호(戶) 수의 다소에 따라 각군의 등급을 정하면서 광양군은 4등군이 되었다.<sup>47)</sup>

46) 광양군지편찬위원회, 『광양군지』, 1983, p.895 및 『하동군사』, 1978, p.183.

47) 칙령 제164호, 1895. 9. 5.

## 8. 대한제국시대

1896년 2월 3일에 돌산군(突山郡)이 신설되면서 광양군에 속했던 여러 도서(島嶼)가 돌산군 관할지역으로 넘어가면서 돌산군 북면(北面)으로 신설되었는데 여러 도서들은 다음과 같다.<sup>48)</sup>

48) 칙령 제13호 전주·나주·남원부 연해 제도에 군을 설치하는 건, 1896. 2. 3 『여수·여천 향토지』, 1982, pp.155~156.

태인도(太仁島) · 금도(金島) · 길도(吉島) · 묘도(苗島, 描島) · 비운도(飛雲島) · 삼간도(三干島, 三化島, 三和島) · 송도(松島) · 늑도(勒島) · 장도(獐島) · 우순도(牛脣島) · 중도(中島) · 배알도(拜謁島)

1896년 8월 4일 전국 23부제가 폐지되고 13도제가 실시됨에 따라 남원부 관할 광양군이 전라남도 광양군(4등군)이 되었는데 전국의 13도에는 관찰사, 한성부(관윤:서울) 7부(부사) · 1목(목사:제주) · 331군(군수)으로 전국의 지방행정 편제가 이루어졌으며, 인덕면(현, 광양읍의 일부) 덕례리 일부가 승주군(현, 순천시) 해룡면에 편입되었다.<sup>49)</sup>

49) 칙령 제36호 1896. 6. 25. 및 내무부편 『지방행정구역 발달사』, 1979, P.83.

왜정시대 초기인 1912년에 간행된 지방행정구역 명칭일람에는 일제치하에 들어가기 전 광양지역의 전체 마을까지 포함한 행정구역을 구체적으로 기록한 것으로 우리고을 본래의 마을을 아는데 중요한 자료이므로 상술한다.

• 총괄 : 12면 266리 • 치소 : 우장면 성내리

| 면 명 | 동 리 명   |
|-----|---|
| 牛藏面 | • 月波里 • 內牛里 • 校村里 • 山底里 • 城北里 • 東外里 • 果木里 • 城隍里 • 開城里 • 木果里 • 城內里<br>• 新興里 (12)   |
| 仁德面 | • 仁東里 • 道淸里 • 月坪里 • 中閭里 • 鳳井里 • 海倉里 • 世承里 • 新豊里 • 東池里 • 珠領里 • 舞仙里<br>• 禮求里 • 德山里 • 回岩里 • 仁西里 (15)   |
| 七星面 | • 西外里 • 星北里 • 新基里 • 堂村里 • 馬山里 (5)   |
| 鳳岡面 | • 社稷里 • 新龍里 • 地境里 • 玉峴里 • 西石里 • 東石里 • 却飛里 • 紙谷里 • 鶴亭里 • 四友里 • 土店里<br>• 堂底里 • 朝陽里 • 上鳳里 • 下鳳里 • 鳳溪里 • 亭子里 • 石坪里 • 月谷里 • 內楮里 • 釜峴里 • 具書里<br>• 馬峙里 • 柿木里 • 開龍里 • 嶺村里 • 德坪里 • 映水里 • 莘村里 • 鞍峙里 • 傳岩里 • 筆洞里 • 上烏里 |

| 면 명 | 동 리 명   |
|-----|---|
|     | • 下鳥里 • 成佛里 • 普雲里 • 陽春里 (37)  |
| 玉龍面 | • 山本里 • 南井里 • 下坪里 • 上坪里 • 下雲里 • 上雲里 • 三亭里 • 秋洞里 • 上山里 • 中山里 • 下山里<br>• 白鷄里 • 介峴里 • 墨方里 • 深院里 • 杏谷里 • 屏岩里 • 仙洞里 • 東洞里 • 望洞里 • 竹林里 • 奈川里<br>• 項越里 • 大方里 • 興龍里 • 莊岩里 • 石谷里 • 玉洞里 • 德川里 • 栗谷里 • 才宮里 • 東田里 • 葛谷里<br>• 雲河里 • 竹山里 • 桂谷里 • 草莊里 (37) |
| 沙谷面 | • 草南里 • 懸月里 • 佳庄里 • 益中里 • 外洞里 • 江亭里 • 本亭里 • 蹄飛里 • 億萬里 • 桶泉里 • 柏洞里<br>• 大社里 • 小社里 • 林洞里 • 新基里 • 織洞里 • 虎岩里 • 竹谷里 • 檢丹里 • 臥龍里 • 冠洞里 • 機頭里(22)  |
| 骨若面 | • 朴浦里 • 萬坊里 • 古吉里 • 金谷里 • 長吉里 • 黃谷里 • 玄谷里 • 通仕里 • 筏嶺里 • 大禾里<br>• 桃李里 • 繡洞里 • 城隍里 • 池洞里 • 大斤里 • 中洞里 • 五柳里 • 龍沼里 • 杏亭里 • 不老里 • 細洞里<br>• 馬屹里 • 臥牛里 • 寺洞里 • 定山里 • 軍藏里 • 才洞里 • 龍藏里 • 中陽里 (29)  |
| 玉谷面 | • 水坪里 • 白羊里 • 竹峙里 • 月谷里 • 梧桐里 • 大里 • 墨坊里 • 浮斗里 • 柏岩里 • 獅洞里 • 三尊里<br>• 新基里 • 錦村里 • 衣岩里 • 渡村里 • 英守里 • 下廣里 • 新津里 • 莊洞里 • 林川里 • 下元里 • 上元里<br>• 靑龍里 • 五柳里 • 上仙里 • 下仙里 • 場基里 (27)   |
| 津上面 | • 外錦里 • 內錦里 • 上梨梨 • 下梨里 • 場基里 • 蟾居里 • 數洞里 • 龍溪里 • 新川里 • 坪村里 • 態洞里<br>• 新黃里 • 舊黃里 • 星斗里 • 智溪里 • 外回里 • 內回里 • 於峙里 • 竹林里 • 飛村里 • 炭峙里 • 元堂里<br>• 倉村里 • 平亭里 • 芳洞里 • 立岩里 • 新田里 (32)  |
| 津下面 | • 三亭里 • 仙洞里 • 長在里 • 內望里 • 外望里 • 九龍里 • 眞本亭里 • 蛇洞里 • 車洞里 • 馬洞里 • 龍沼里<br>• 狸井里 • 鵝洞里 • 舊德里 • 新杏里 • 船所里 • 中山里 • 芳竹里 • 新德里 (19)  |
| 月浦面 | • 鳥豺里 • 新基里 • 鳩洞里 • 秋洞里 • 沙坪里 • 敦卓里 • 馬峴里 • 琴洞里 • 新松里 • 舊松里 • 月浦里<br>• 文岩里 • 加吉里 • 月嶺里 (14)   |
| 多鴨面 | • 院洞里 • 新基里 • 內鴨里 • 外鴨里 • 蟾津里 • 君道里 • 多士里 • 官洞里 • 高士里 • 項洞里 • 竹川里<br>• 坪村里 • 東洞里 • 西洞里 • 織錦里 • 朴倉里 • 荷川里 (17)   |

### 9. 일제통치하

1910년 8월 29일 한일합방 이후 일본은 한국통치의 효율화를 위하여 지방제도 개혁에 부심하였다. 즉, 1914년 3월 1일부터 부·군·면(府·郡·面)의 행정구역에 관한 폐합정리가 실시됨에 따라 동년 4월 1일을 기하여 대폭적인 폐합분합을 실시하였는데 이로써 전국은 13도·12부·220군·2,518면·28,181리로 되었다.

광양의 경우도 12개 면이 9개 면으로, 266개의 리가 70개 리로 대폭 줄어들었다. 종전 12면제에 있었던 칠성면·우장면·사곡면의 3개 면이 광양면으로, 진하면·월포면의 2개 면이 진월면으로 통폐합을 보게 된 것이다.<sup>50)</sup>

다음 표는 이때 새로이 개편된 광양의 행정구역이며 개편 이전의 그것과 대조하여 도식화한 것이다.

• 면 : 9면(←12면)    동리 : 70리(←266리)    • 치소 : 광양읍 읍내리

50) 조선총독부 부령 제111호 도부군의 명칭 위치 관할 구역 기타 1913. 12. 29; 조선면리동일람. 1917

| 面   | 里   | 개편 이전의 面里的 구역과 명칭 |   |
|-----|-----|-------------------|---|
| 光陽面 | 龜山里 | 光陽郡 七星面           | 新基里·堂村里·馬山里·西外里 各一部                             |
|     | 七星里 | 同                 | 星北里·西外里·馬山里·牛藏面·山底里·仁德面<br>仁西里 各一部<br>牛藏面·城北里   |
|     |     | 邑內里               | 光陽郡牛藏面  |
|     | 木城里 | 同                 | 木果里·開城里·城隍里                                     |
|     | 牛山里 | 同                 | 月波里·內牛里·校村里·山底里 一部                              |
|     | 龍江里 | 光陽郡 沙谷面           | 臥龍里·冠洞里·檢丹里·江亭里·機頭里 一部                          |
|     | 益申里 | 同                 | 益申里·佳壓里·外洞里                                     |
|     | 草南里 | 同                 | 草南里·懸月里   |
|     | 紗谷里 | 同                 | 本亭里·億萬里·蹄飛里·桶泉里                                 |
|     |     | 竹林里               | 同   |
| 鳳岡面 | 紙谷里 | 光陽郡 鳳岡面           | 紙谷里·却飛里·鵲亭里·四友里·普雲里·土店里                         |
|     | 鳳堂里 | 同                 | 堂底里·朝陽里·下鳳里·上鳳里·鳳溪里                             |
|     | 釜楮里 | 同                 | 石坪里·月谷里·內梧里·釜峴里                                 |
|     | 具書里 | 同                 | 具書里·馬峙里·柿木里·亭子里                                 |
|     | 鳥嶺里 | 同                 | 嶺村里·德坪里·傳岩里·筆洞里·上鳥里·下鳥里<br>成佛里·莘村里              |
|     | 莘龍里 | 同                 | 開龍里·映水里·陽春里·鞍峙里·莘村里 一部                          |
|     | 石社里 | 同                 | 社稷里·新龍里·地境里·西石里·東石里·玉峴里<br>七星面 馬山里·順天 西面 洞里 各一部 |
| 仁德面 | 仁西里 | 光陽郡 仁德面           | 仁西里·牛藏面 新興里 一部                                  |
|     | 仁東里 | 同                 | 仁東里·道清里 一部                                      |
|     | 道月里 | 同                 | 月坪里·道清里 一部                                      |
|     | 德禮里 | 同                 | 風岩里·禮求里·德山里·舞仙里·牛令里·東池里<br>順天郡 龍頭面 膺峯里 各一部      |
|     |     | 世豐里               | 同   |
| 玉龍面 | 雲谷里 | 光陽郡 玉龍面           | 桂谷里·竹山里·雲河里·葛谷里<br>紗谷面 機頭里 一部                   |
|     | 山南里 | 同                 | 山本里·南井里   |
|     | 栗川里 | 同                 | 東田里·才宮里·德川里·栗谷里                                 |
|     | 雲坪里 | 同                 | 上坪里·下坪里·上雲里·下雲里·三亭里                             |
|     | 龍谷里 | 同                 | 玉洞里·石谷里·草莊里·莊岩里·興龍里·大方里                         |
|     | 秋山里 | 同                 | 秋洞里·白鷄里·上山里·中山里·下山里                             |
|     | 竹川里 | 同                 | 項越里·奈川里·介峴里·竹林里·望洞里                             |
|     | 東谷里 | 同                 | 東洞里·仙洞里·墨方里·深院里·屏岩里·沓谷里                         |
| 骨若面 | 黃金面 | 光陽郡 骨若面           | 黃坊里·浦里·古吉里·金谷里                                  |
|     | 黃吉里 | 同                 | 黃谷里·玄谷里·通仕里·長吉里·筏嶺里                             |
|     | 桃李里 | 同                 | 桃李里·大禾里·池洞里·大斤里                                 |
|     | 城隍里 | 同                 | 城隍里·繡洞里·定山里·龍藏里                                 |
|     | 中洞里 | 同                 | 中洞里·龍沼里·杏亭里·五柳里·不老里·細洞里·內 島<br>突山郡 太仁面 吉島       |



| 面   | 里                 | 개편 이전의 面里的 구역과 명칭           |
|-----|-------------------|-----------------------------|
|     | 馬洞里               | 同 馬屹里·寺洞里·臥牛里 一部            |
|     | 中軍里               | 同 軍藏里·才洞里·中陽里               |
|     | 松箒里               | 突山郡 太仁面 小勤島·勤島·獐島·松島        |
|     | 金湖里               | 同 金塘島·飛雲島·金島                |
|     | 太仁里               | 同 檣內里·龍址里·道村                |
| 玉谷面 | 大竹里               | 光陽郡 玉谷面 竹峴里·梧桐里·大里·白羊里      |
|     | 元月里               | 同 靑龍里·月谷里·上元里·下元里·新基里 一部    |
|     | 墨柏里               | 同 柏岩里·浮斗里·墨坊里·獮洞里·三尊里       |
|     | 新錦里               | 同 新津里·錦村里·衣岩里·新基里 一部        |
|     | 莊洞里               | 同 莊洞里·林川里·場基里               |
|     | 廣英里               | 同 下廣里·英守里·渡村里<br>骨若面 臥牛里 一部 |
|     | 仙柳里               | 同 上仙里·下仙里·五柳里               |
| 津上面 | 錦梨里               | 光陽郡 津上面 外錦里·內錦里·上梨里·下梨里·場基里 |
|     | 蟾居里               | 同 蟾居里·數洞里·龍鷄里·新川里           |
|     | 飛坪里               | 同 飛村里·坪村里·岩峙里               |
|     | 黃竹里               | 同 竹林里·新田里·態洞里·星斗里·新黃里·舊黃里   |
|     | 於峙里               | 同 智溪里·竹回里·內回里·於峙里           |
|     | 旨元里               | 同 元堂里·倉村里·平亭里·芳洞里·旨郎里       |
|     | 靑岩里               | 同 桃源里·中陽里·靑龍里·木果里·立岩里       |
| 多鴨面 | 新院里               | 光陽郡 多鴨面 院洞里·新基里·內鴨里·外鴨里     |
|     | 道士里               | 同 郡道里·多士里·蟾津里 一部            |
|     | 高士里               | 同 官洞里·高士里·項洞里·竹川里           |
|     | 錦川里               | 同 坪村里·東洞里·西洞里·織錦里·倉里        |
|     | 荷川里               | 同 荷川里                       |
| 津月面 | 望德里               | 光陽郡 津下面 長在里·內望里·外望里·九龍里     |
|     | 眞亭里               | 同 眞木亭里·三亭里·仙洞里·中山里          |
|     | 車蛇里               | 同 車洞里·蛇洞里                   |
|     | 馬龍里               | 同 馬龍里·芳竹里·龍沿里·舊德里           |
|     | 船所里               | 同 船所里·狸井里                   |
|     | 新鵝里               | 同 船洞里·新杏里·新德里               |
|     | 鳥沙里               | 光陽郡 月浦面 鳥豺里·秋洞里·沙坪里·敦卓里     |
|     | 新鳩里               | 同 鳩洞里·新基里                   |
|     | 松琴里               | 同 琴洞里·新松里·舊松里·馬峴里           |
| 月吉里 | 同 月浦里·文岩里·月磴里·加吉里 |                             |

1915년 1월 1일에는 조선총독부 부령 제173호(1914. 12. 22. 공포)로 섬진강 건너(동쪽) 다압면 섬진리 일부를 경남 하동군에 편입시키게 되었다. 그리하여 69리의 행정구역이 되었으며 1925년 4월 1일에는 9개 면에서 8개 면으로 변경되었다. 즉 인덕면과 광양면이 합하여 광양면이 되었다.<sup>51)</sup>

51) 전라남도령 제( )호: 지방 행정구역요람. 내무부, 1980. p.605.

## 10. 해방이후의 개편

해방을 맞아 왜정의 사슬에서 벗어나 1948년 8월 15일 정부수립시까지 미군정하의 지배하에 있었다. 이 시기는 대체로 왜정시대의 지방제도를 답습하였다. 정부수립 이후 계속적인 변천을 가져오게 되는데 광양의 경우는 1949년 8월 14일 대통령령 제162호(1949년 8월 13일 공포)로 광양면이 광양읍으로 승격되었다.

1973년 3월에는 전국적으로 대폭적인 행정구역 조정이 있었다. 광양군의 경우는 대통령령 제6524호(1973. 3. 12)로 1973. 7. 1일을 기하여 골약면 송장리가 여천군 율촌면에 편입되었다.

1984년 2월 15일 대통령령 제11027호(1983. 1. 10)호로 광양군 골약면 태인출장소가 광양군 태금면으로 승격되어 광양군은 1읍 8면을 관할하게 되었다.

그 이후 광양제철소가 건설되고 그에 따른 행정지원을 효율적으로 수행하기 위하여 광양군 지역이었던 골약면·태금면·옥곡면 광영리를 광양군으로부터 행정구역상 분리·독립시켜 1986년 1월 1일자로 이들 지역을 전라남도에서 직접 관할하는 전라남도 광양지구출장소를 설치하게 되며,<sup>52)</sup> 1987년 1월 1일자로 승주군 해룡면 복성리 일부지역이 광양군 광양읍 덕례리 주령마을에 편입되고, 봉강면 지곡리 일부 지역이(보운마을과 우두마을 일부) 광양읍 구산리 신기마을에 편입되는 한편 전라남도 광양지구출장소 지역이 된 옥곡면 광영리가 동 출장소 지역인 골약면에 편입되고 여천시 묘도동 일부지역인 지진도가 전라남도 광양지구출장소 태금면에 편입되는 등 여러건의 행정구역 조정이 있었다.<sup>53)</sup>

행정구역이 조정된 전라남도 광양지구출장소와 광양군 지역의 행정구역 일람은 다음과 같다. (1987. 1. 1 기준)

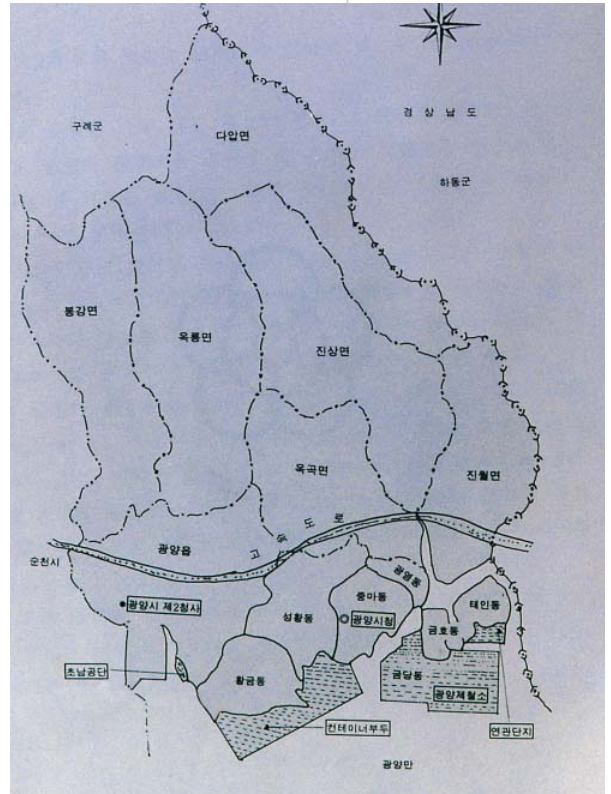


사진2-142 : 1995.1.1 광양시 행정구역도

52) 전라남도 조례 제1,554호, 1985. 12. 30.

53) 대통령령 제12007호, 1986. 12. 23.

- 행정구역 총괄(전라남도 광양지구출장소와 광양군)
- 행정구역 : 1읍 · 8면 · 69 법정리 · 202 행정리 · 283 자연마을 · 462반 · 111,792인
- 전라남도 광양지구출장소
- 행정구역 : 2면 · 10법정리 · 34행정리 · 48자연마을 · 87반 · 37,308인
- 소재지 : 태금면 금호리 615.
- 광양군
- 행정구역 : 1읍 · 6면 · 59법정리 · 168행정리 · 235자연마을 · 375반 · 74,484인
- 소재지 : 광양읍 칠성리 70.

54) 법률 제4050호, 1988. 12. 31.

55) 동광양시 조례 제89호, 동광양시 행정운영동의 설치 및 동장 정수 조례, 1989. 1. 1.

56) 법률 제4810호, 도농복합형태의 시 설치에 행정특례 등에 관한 법률, 1994. 12. 22

57) 광양시 조례 제40호 광양시 행정운영동의 설치 및 동장정수 조례, 1995. 1. 4. 광양시 조례 제138호 광양시 동리의 명칭과 관할 구역에 관한 조례, 1995. 1. 4.

한편 1989년 1월 1일자로 전라남도 광양지구 출장소가 동광양시로 승격됨에 따라<sup>54)</sup> 동광양시 조례 제88호 「동광양시 동의 명칭 및 관할구역에 관한 조례」<sup>55)</sup>에 의거 동광양시는 10개 법정동(7개 행정동)을 관할하게 된다.

1995. 1. 1 일자로 동광양시 · 광양군을 각각 폐지하고 도농복합형태의 광양시가 되어 본래 옛 마노현 · 희양현 · 광양현 · 광양군으로 이어져 내려온 광양땅의 모습으로 행정구역이 복원 · 정비되었다.<sup>56)</sup>

- 행정구역 : 1읍 6면 10법정동 · 7행정동<sup>57)</sup>

1998. 11. 25 일자로 광양시 과소동 통폐합에 의거 황금동 · 성황동을 골약동으로, 금호동 · 금당동을 금호동으로 통폐합하여 2002. 12. 31 현재 광양시 행정구역은 아래와 같으며 구체적인 구역일람은 다음 표와 같다.<sup>58)</sup>

- 행정구역 : 1읍 6면 10법정동 5행정동 59법정리 182행정리 96통 1,024반 · 소재지 : 광양시 중동 1313

〈표2-44〉

광양시 행정구역 일람

2002. 12. 31 기준

| 읍면동별     | 면적 (km <sup>2</sup> ) | 세대수    | 인구      | 법정동                             | 법정리 | 행정리 | 통  | 반     | 소재지            |
|----------|-----------------------|--------|---------|---------------------------------|-----|-----|----|-------|----------------|
| 1읍 6면 5洞 | 446.75                | 43,842 | 137,913 | 10                              | 59  | 182 | 96 | 1,024 | (시청) 중동 1313   |
| 光陽邑      | 52.28                 | 13,651 | 41,757  |                                 | 15  | 54  |    | 245   | 광양읍 읍내리 273    |
| 鳳岡面      | 55.56                 | 951    | 2,713   |                                 | 7   | 18  |    | 23    | 봉강면 봉당리 746-2  |
| 玉龍面      | 66.36                 | 1,347  | 3,625   |                                 | 8   | 23  |    | 36    | 옥룡면 운평리 262    |
| 玉谷面      | 40.26                 | 1,509  | 4,718   |                                 | 7   | 18  |    | 35    | 옥곡면 신금리 1378-3 |
| 津上面      | 65.52                 | 1,485  | 4,234   |                                 | 7   | 22  |    | 38    | 진상면 섬거리 295    |
| 津月面      | 37.13                 | 1,620  | 4,512   |                                 | 10  | 31  |    | 40    | 진월면 선소리 167    |
| 多鴨面      | 63.63                 | 854    | 2,353   |                                 | 5   | 16  |    | 18    | 다압면 고사리 1376   |
| 骨若洞      | 31.07                 | 1,049  | 2,894   | 黄金洞<br>黄吉洞<br>桃李洞<br>城隍洞<br>中軍洞 |     |     | 17 | 26    | 성황동 453        |

| 읍면동별 | 면적 (km <sup>2</sup> ) | 세대수   | 인구     | 법정동        | 법정리 | 행정리 | 통  | 반   | 소재지       |
|------|-----------------------|-------|--------|------------|-----|-----|----|-----|-----------|
| 中馬洞  | 9.07                  | 9,972 | 33,434 | 中 洞<br>馬 洞 |     |     | 31 | 177 | 중동 1314-2 |
| 廣英洞  | 3.23                  | 4,895 | 14,724 | 廣英洞        |     |     | 20 | 93  | 광영동 795   |
| 太仁洞  | 5.88                  | 1,108 | 3,329  | 太仁洞        |     |     | 10 | 22  | 태인동 1649  |
| 金湖洞  | 16.76                 | 5,401 | 19,620 | 金湖洞        |     |     | 18 | 271 | 금호동 624-9 |

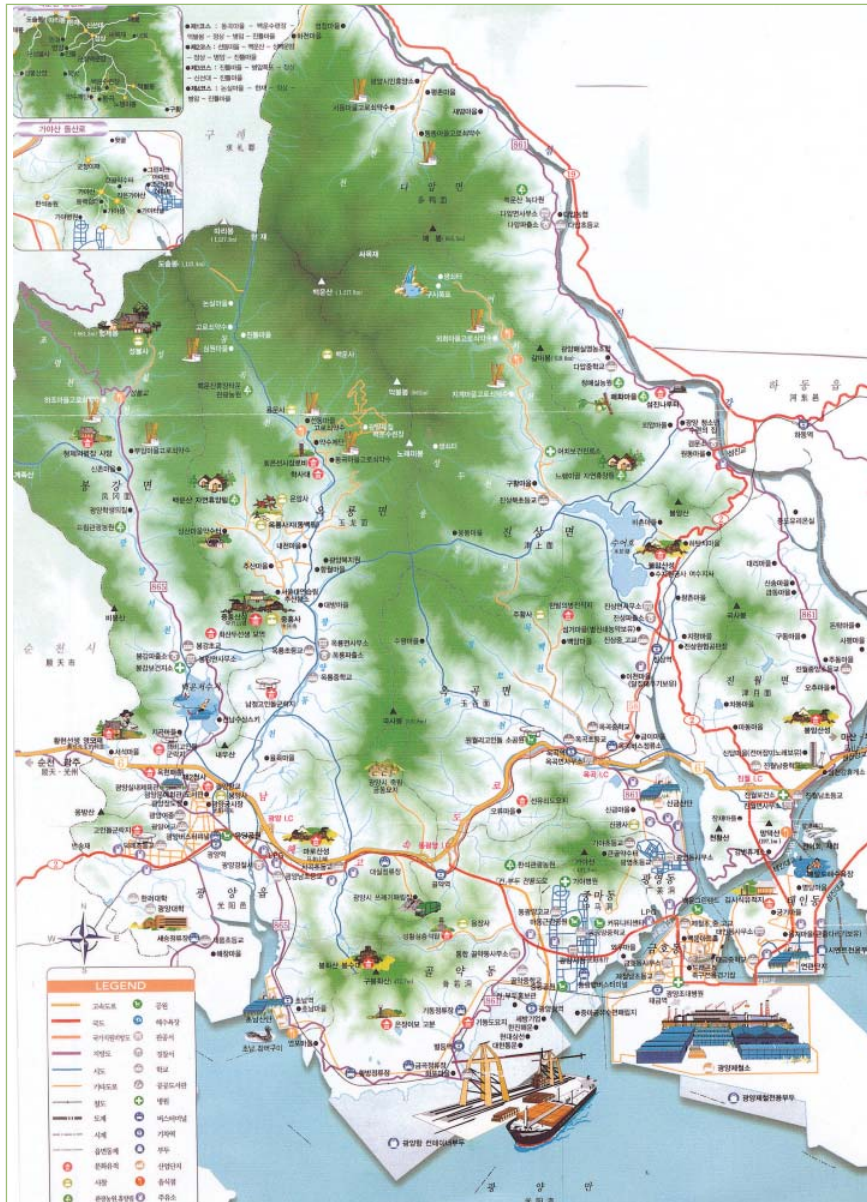


사진2-143 : 2003년 광양시 행정구역도

58) 광양시조례 제399호(1998. 11. 5)「광양시 행정 운영동의 설치 및 동장정수 조례 중 개정조례

광양시조례 제404호(1999. 11. 9)「광양시 동리의 명칭과 관할구역에 관한 조례 중 개정조례」

광양시조례 제468호(2001. 5. 16)「광양시 행정 운영동의 설치 및 동장정수 조례 중 개정조례

광양시조례 제468호(2001. 5. 16)「광양시 이통반 설치조례 중 개정조례」

광양시 이통반설치 조례시행규칙 중 개정규칙 제322호(2001. 10. 24)「광양시 이통반 설치조례 시행규칙중 개정규칙」